

TARKASTUSLAUTAKUNNAN

VUODEN 2022

ARVIOINTIKERTOMUS

---

## NAKKILAN TARKASTUSLAUTAKUNNAN VUODEN 2022 ARVIOINTIKERTOMUS

### 1. Tarkastuslautakunnan tehtävät, kokoonpano ja toimintamuodot

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Lisäksi tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää.

Toimintakertomuksen, tilinpäätösasiakirjojen, tilivelvollisten viranhaltijoiden antamien selvitysten, päätöksenteon ja muulla tavoin tapahtuneen toiminnan seuraamisen perusteella tarkastuslautakunta arvioi toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumista kunnassa ja kuntakonsernissa sekä toiminnan tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta.

Kunnanvaltuusto on kaudelle 2021-2025 valinnut seuraavan tarkastuslautakunnan

jäsen	varahenkilö
Kauko Tuliniemi, puheenjohtaja	Heikki Vaari
Teemu Peippo, varapuheenjohtaja	Sanna Puonti
Anu Aho-smäki	Terhi Männistö
Mika Isoniemi	Jukka Kim
Auli Impola	Marko Nieminen

Kunnan lakisääteisen tilintarkastuksen on suorittanut tilintarkastusyhteisö BDO Auditor Oy vastuullisena tilintarkastajana JHT, HT Aino Lepistö ja tarkastajana Jaana Ojanperä.

Tarkastuslautakunta on kokouksissaan käsitellyt kuntalain ja tarkastussäännön edellyttämiä asioita tilivuodelta 2022 erikseen hyväksytyyn arviointisuunnitelman ja kokousaikataulun mukaisesti.

Tarkastuslautakunta on pitänyt viisi tilivuoteen kohdistunutta kokousta ja kokouksissa johdettavilta viranhaltijoilta on saatu selvityksiä kunnan toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta.

## 2. Tavoitteiden toteutumisen arviointi

### Strategian mukaiset tavoitteet

Nakkilan kunnan strategia hyväksyttiin valtuustossa 11.6.2018. Strategian painopistealueet ovat

- ketterä rakentaminen sekä asumisen ja liikkumisen helppous
- järjestöjen ja yhdistysten toimintaedellytysten tukeminen ja kehittäminen
- Arantilan puisto ja sen jokiseutu kohtaamispaikkana
- perheiden ja työyhteisöjen hyvinvointi sekä yhteistyö

### Koko kuntaa koskevat taloudelliset tavoitteet ja niiden toteutuminen

Vuoden 2022 alkuperäisessä talousarviossa tilikauden tulos oli arvioitu alijäämäiseksi 0,7 milj. euroa. Tilikauden aikana talousarviota muutettiin ja muutetun talousarvion tulos arvioitiin 0,1 milj. eur alijäämäiseksi. Tilinpäätöksessä tilikauden tulos oli kuitenkin 0,8 milj. euroa ylijäämäinen. Kunnan talous kehittyi arvioitua paremmin. Tulokseen vaikuttivat verotulojen ja valtionosuuksien kasvu sekä myös määrärahan myynnistä saatu myyntivoitto 0,3 milj. euroa.

Talousarviota muutettiin vuoden aikana tuottojen osalta + 203 981 euroa ja menojen osalta + 661 892 euroa. Suurimmat muutokset sivistysvaliokunnan projekteille ja varhaiskasvatukseen. Tilinpäätöksessä suurimpia käyttötaloustuottojen ylityksiä olivat korona-avustukset sekä määrärahan myyntivoitto. Suurin määrärahojen ylitys oli sosiaali- ja terveyspalveluissa 1,2 milj. euroa. Koska myös käyttötuotot ylittyivät, oli sosiaali- ja terveyspalvelujen toimintakatteen ylitys 0,8 milj. euroa.

(milj. euroa)	TA 2022 (muutettu)	TP 2022	TP 2021	TP 2020	TP 2019	TP 2018
toimintakate	-37,36	-33,40	-31,99	-30,3	-29,96	-28,5
verotulot	21,7	21,8	20,5	19,6	19,4	19,3
valtionosuudet	13,4	13,5	12,7	13,4	11,1	11,1
vuosikate	1,4	2,0	1,2	2,7	0,57	2,0
tilikauden tulos	-0,1	0,8	-0,1	1,3	0,88	0,9

Toimintakate on heikentynyt vuodesta 2021 1,4 milj. eurolla eli 4,4 %:lla ja vuodesta 2020 10,2 %. Verotuloissa on vuoteen 2021 verrattuna kasvua 6,2 % ja valtionosuuksissa 6,4 %.

## Kunnan talouden kehitystä tunnuslukujen avulla

Tunnuslukuja kunta	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
vuosikate eur/asukas	44	264	375	107	516	242	396
lainat eur/asukas	829	688	1425	1604	1367	1538	1271
lainat ja vastuut eur/asukas			1445	1639	1409	1591	1310
kertynyt yli-/alijäämä eur/asukas	549	567	744	595	840	842	1023
tuloveroprosentti	20,75	21,25	21,25	21,25	21,25	21,25	21,25
omavaraisuus %	63,2	64,5	54,8	53,9	58,3	56	59,4
suhteellinen velkaantuneisuus %	26,1	25,8	40	39,0	32,8	34,5	29,7

Suhteellinen velkaantuneisuus on hyvä, kun se on alle 50 %. Omavaraisuusasteen tavoite-  
tasana pidetään 70 %:a eikä sen pitäisi laskea alle 50 %:n.

## Konsernin tunnuslukuja

Tunnuslukuja konserni	2017	2018	2019	2020	2021	2022
vuosikate eur/asukas	448	528	278	729	406	525
lainat eur/asukas	1525	2288	2455	2170	2406	2345
kertynyt yli-/alijäämä eur/asukas	521	697	488	844	809	952
omavaraisuus %	47,9	42,8	41,5	46,3	42,6	43,5
suhteellinen velkaantuneisuus %	32,8	41,8	41,0	35,2	34,1	32

Konsernin tunnusluvuissa huomiota kiinnittää alle 50 %:n omavaraisuusaste.

## Investoinnit

Investointimenoihin oli talousarviossa varattu yhteensä 1,8 milj. euroa, joista toteutui 0,6 milj. euroa. Satakunnan sairaanhoitopiirin peruspääoman palautus 0,6 milj. euroa on kirjattu investointimenojen vähennykseksi, jolloin investointimenojen toteutuminen tilinpäätöksen sivulla 158 on 11 000 euroa.

Rahoituslaskelman tunnusluku toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta on vuonna 2022 0,2 milj. euroa positiivinen.

Negatiivinen arvo ilmaisee sen, että menoja joudutaan kattamaan joko olemassa olevia kassavaroja vähentämällä tai ottamalla lisää lainaa. Tunnusluku ei saisi muodostua pysyvästi negatiiviseksi.

## Konserniasiat

Konserniyhteisöille on asetettu yleisinä tavoitteina seuraavaa:

- konserniyhteisöjen tulee tukea kuntastrategian toteutumista
- konserniyhtiöiden ja kuntayhtymien tulee toimia taloudellisesti, tehokkaasti ja kattavasti ja niiden tulee tehostaa toimintaansa tavoitteellisesti. Tavoitteena on, että

konserniyhteisöt toimivat kannattavasti siten, että kunnan ei ole tarpeen tukea niiden toimintaa taloudellisesti verovaroin.

Lisäksi yhtiöille on asetettu erityisiä tavoitteita kohteittain.

Toiminnallisena tavoitteena oli vuokra-asuntojen määrän pitäminen nykytarpeita vastavina. Vuokra-asuntokiinteistöille tehtiin vain välttämättömiä huolto- ja huoneistokorjauksia kassavaroin huomioiden kiinteistöjen vuokratulot (käyttöaste). Muiden kiinteistöjen osalta toiminta on ollut asetettujen tavoitteiden mukaista.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että konserniohjaukseen panostetaan ja taloutta ja toimintaa seurataan aktiivisesti. Puolivuotisraportoinnista tarkastuslautakunta on maininnut jo vuoden 2021 arviointikertomuksessa. Tarkastuslautakunta pitää puolivuotisraportointia edelleen tärkeänä konserniohjauksen ja -valvonnan näkökulmasta.

Toimintakertomus sisältää selonteot konsernin toiminnan ohjauksesta, olennaiset konsernia koskevat tapahtumat ja selonteon konsernivalvonnan järjestämisestä sekä konsernilaskelmat ja tunnusluvut.

### 3. Yhteenveto

Tarkastuslautakunta arvioi, että kunnan strategian painopisteiden tavoitteita on saatu toteutettua hyvin vuoden 2022 aikana.

#### 1. Ketterä rakentaminen sekä asumisen ja liikkumisen helppous

- tiedonhallinnan ja viestinnän työkaluja otettu käyttöön ja kehitetty
- lupamenettely sujuvaa ja käsittelyajat tavoitetasoa alemmat

#### 2. Järjestöjen ja yhdistysten toimintaedellytysten tukeminen ja kehittäminen

- Satakunnan yhteisökeskus myöntänyt kunnalle vuoden 2022 järjestöpalkinnon työstään seurojen ja yhdistysten toiminnan edistämisestä

#### 3. Arantilan puisto ja sen jokiseutu kohtaamispaikkana

- yhteisiä tapahtumia vuonna 2022 mm. maastajuoksun SM-kilpailut, puolustusvoimien valatilaisuus
- harrastukset meitä yhdistää -kysely toteutettu, toimintaa kehitetty ja mietitty painotuksia
- Arantilanpuiston aluetta siistitty ja korjattu kuntoilureittejä

#### 4. Perheiden ja työyhteisöjen hyvinvointi sekä yhteistyö

- poikkihallinnollista yhteistyötä kehitetty mm. harrastamisen Nakkilan -malli
- koulunuorisotyötä vahvistettu

Tarkastuslautakunta näkee tärkeänä, että markkinointia edelleen kehitetään ja kunnan tonttitarjonta sekä jokiseutu ja Arantilanpuisto saisivat lisää näkyvyyttä ja näin parannettaisiin myös yritysten toimintaedellytyksiä. Tarkastuslautakunta toteaa, että hyvinvointialueiden hoitaessa sosiaali- ja terveydenhuollon sekä palo- ja pelastustoimen tehtävät,

korostuu kunnan toiminnassa hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen tähtäävät toimet, joilla vaikutetaan myös kunnan elinvoimaisuuteen.

Tarkastuslautakunta pitää hyvin positiivisena sitä, että nuorisovaltuusto on toiminut aktiivisesti tekemällä kannanottoja sekä järjestämällä nuorille tapahtumia ja tempauksia vuoden 2022 aikana.

Hallinnon tukipalvelu-uudistus on valmistunut vuonna 2021. Hallintoa ja hallintosääntöä ollaan uudistamassa vuonna 2023. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota sivistystoimen osalta vastualueiden tehtäväjaon tarkasteluun hallinnon uudistamisen yhteydessä.

Taloutta on vuoden aikana seurattu säännöllisesti kunnanhallituksessa ja valiokunnissa. Vuoden 2022 osalta ei välttytty kuitenkaan talousarviomäärärahojen ylityksistä, jotka tosin pääasiallisesti koskivat muuta kuin kunnan omaa toimintaa. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että talouden seuranta on edelleen säännöllistä ja ajantasaista sekä sitä, että mahdollisiin muutoksiin reagoidaan tilikauden aikana.

Tarkastuslautakunta on suorittanut lakisäateisen arviointitehtävänsä ja jättää tämän vuoden 2022 arviointikertomuksen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Nakkilassa 17.5.2023



Kauko Tuliniemi  
puheenjohtaja



Teemu Peippo  
varapuheenjohtaja



Mika Isoniemi  
jäsen